

COMUNE DI CERESOLE D'ALBA
PROVINCIA DI CUNEO

**Piano di razionalizzazione delle società partecipate
e relazione tecnica**

(Articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

I – Introduzione generale

1. Premessa

Dopo il “*Piano Cottarelli*”, il documento dell’agosto 2014 con il quale l’allora commissario straordinario alla *spending review* auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l’avvio un “*processo di razionalizzazione*” che possa produrre risultati già entro fine 2015.

2. Normativa

Legge 23/12/2014, n. 190:

Il comma 611 dispone che, allo scopo di assicurare il “coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”, gli enti locali devono avviare un “processo di razionalizzazione” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015, tenendo conto dei seguenti criteri:

- a. eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b. sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c. eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d. aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e. contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Il comma 612: prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “in relazione ai rispettivi ambiti di competenza”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Allo stesso è allegata una specifica relazione tecnica.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del “decreto trasparenza” (d.lgs. 33/2013). Pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l’istituto dell’accesso civico.

Entro il 31 marzo 2016 gli stessi sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni hanno l’onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti, trasmessa alla stessa sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, sempre pubblicata nel sito internet dell'amministrazione interessata.

Il comma 613 precisa che, nel caso in cui le società siano state costituite (o le partecipazioni acquistate) “per espressa previsione normativa”, le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile, in quanto incidenti sul rapporto societario e “non richiedono né l'abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria”.

Il comma 614 dispone che nell'attuazione di tali piani operativi si applicano le previsioni dei commi 563-568-ter della legge 147/2013 e s.m.i. in materia di mobilità del personale, gestione delle eccedenze e di regime fiscale agevolato delle operazioni di scioglimento e alienazione.

Alla luce di quanto previsto dalla citata normativa è possibile procedere alla redazione del seguente Piano di Razionalizzazione delle Società, contenente la Relazione, detenute dal Comune di Ceresole d'Alba procedendo ad un loro esame e ad una considerazione finale sul mantenimento, eventuali correttivi.

II – Le partecipazioni dell'ente

1. Le partecipazioni societarie

Il Comune di Ceresole d'Alba partecipa al capitale delle seguenti società:

1. Ente Turismo Alba Bra Langhe e Roero S.c.r.l. con una quota dello 0,50 %;
2. Mercato Ortofrutticolo del Roero S.c.a.r.l con una quota del 3,47 %;
3. Roero Verde S.c.a.r.l. con una quota del 5,00 %;
4. S.T.R. Società trattamento Rifiuti S.r.l. con una quota del 1,26 %;

2. Altre partecipazioni e associazionismo

Per completezza, si precisa che il Comune di Ceresole d'Alba partecipa ai seguenti Consorzi:

1. CO.A.B.SE.R. Consorzio Albese Braidese Servizio Rifiuti con una quota del 1,50 %;

La partecipazione ai Consorzi, essendo “*forme associative*” di cui al Capo V del Titolo II del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) e s.m.i., non sono oggetto del presente Piano.

01. ENTE TURISMO ALBA BRA LANGHE E ROERO
Società consortile a responsabilità limitata

Forma giuridica: Società consortile a responsabilità limitata

Oggetto Sociale:

Promozione dell'interesse economico-commerciale collettivo nell'ambito turistico di riferimento.

In particolare, potrà svolgere le seguenti attività':

- svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative pubbliche conferite dai medesimi enti pubblici;
- raccolta e diffusione delle informazioni turistiche riferite all'ambito di competenza, organizzando a tal fine e coordinando gli uffici di informazione e accoglienza turistica;
- assistenza ai turisti, compresa la prenotazione di servizi ricettivi, turistici, di intrattenimento e di svago e la tutela del consumatore turistico;
- promozione e realizzazione di iniziative per la valorizzazione delle risorse Turistiche locali, nonché manifestazioni e iniziative dirette ad attrarre i Turisti e a favorirne il soggiorno;
- sensibilizzazione degli operatori, delle amministrazioni e delle popolazioni Locali per la diffusione della cultura di accoglienza e dell'ospitalità Turistica;
- ogni azione volta a favorirne la formazione di proposte e pacchetti di Offerta turistica da parte degli operatori.

La società potrà operare unicamente con gli enti partecipanti o affidanti nell'ambito turistico di competenza e non potrà svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati. Sono esplicitamente escluse le attività commerciali in mercato concorrenziale ed ogni attività che preveda la percezione di corrispettivi a fine di lucro.

La società non potrà detenere partecipazioni o quote in altre società, enti o soggetti giuridici di qualsivoglia natura, salvo il caso di esplicita deroga prevista dalla normativa. La società non potrà concordare avalli, fideiussioni e garanzie reali a favore di terzi

Sede: Piazza Risorgimento 2 – 12051 Alba – tel. 0173/362807

Partita IVA/Codice Fiscale: 02513140042

Durata della società: 27.05.1996 – 31.12.2020

Capitale Sociale: Euro 20.000,00

Percentuale detenuta dal Comune di Ceresole d'Alba : **0,50 %**

Numero amministratori: 5

Numero dipendenti: 11, di cui 1 Direttore

Risultato economico anno 2011: € 0,00 (pareggio economico)

Risultato economico anno 2012: € 0,00 (pareggio economico)

Risultato economico anno 2013: € 0,00 (pareggio economico)

Considerazioni:

L' ENTE TURISMO ALBA BRA LANGHE E ROERO (A.T.L.) è costituita ai sensi della L.R. n. 78/1996 e s.m.i. ed è uno strumento di organizzazione a livello locale dell'attività di accoglienza, informazione ed assistenza turistica svolta dai soggetti pubblici e privati (art.10).

Quindi persegue finalità istituzionali nella materia del turismo

Le (A.T.L.) sono società partecipate esclusivamente da: Province, Regioni, Camere di Commercio, Enti Locali, Proloco, associazioni nel settore del turismo.

Sono riconosciute dalla Regione con provvedimento della Giunta Regionale.

La partecipazione del Comune si giustifica in quanto la società si presenta come strumentale per l'attuazione e lo sviluppo della politica turistica della città e del territorio in sinergia con gli altri comuni e l'imprenditoria locale.

Essa attua la promozione dell'interesse economico-commerciale dei propri soci nei settori del turismo, della cultura, dello sport, del folclore, dei servizi terziari, nell'ambito territoriale delle città di Alba e Bra e dei territori delle Langhe e del Roero, con tassativa esclusione di qualsiasi fine di lucro.

Rientrano specificatamente nelle finalità della società la realizzazione di iniziative volte alla promozione di convegni, congressi, fiere, esposizioni, manifestazioni culturali, sportive, folcloristiche ed enogastronomiche.

In considerazione della natura dei compiti attribuiti dalla legge alla società, la stessa non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate, pertanto non è proponibile l'eliminazione, la fusione, l'internalizzazione o l'aggregazione, anche in considerazione della mancanza dei poteri in relazione alla quota posseduta dal Comune.

E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società, ampiamente giustificata in quanto siamo in presenza di un ente strumentale per l'attuazione e lo sviluppo della politica turistica del territorio, in sinergia con gli altri comuni e con l'imprenditorialità locale.

L'Amministrazione chiederà, comunque, agli organi societari di attuare ogni azione per la riduzione dei costi di gestione, pur nei limiti posti dall'esiguità della quota di partecipazione.

02. MERCATO ORTOFRUTTICOLO DEL ROERO SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA (MOR scarl)

Forma giuridica: Società consortile a responsabilità limitata

Oggetto Sociale:

“L'azienda consortile per il potenziamento e la gestione del mercato Ortofrutticolo del Roero ha lo scopo di provvedere alla gestione del mercato e di proporre ed adottare tutte le iniziative atte a migliorare e potenziare gli impianti e le strutture mercatali ivi compresa la realizzazione di nuove costruzioni e la ristrutturazione di quelle esistenti. L'azienda consortile inoltre perseguirà la promozione agricola del territorio anche attraverso l'adozione e l'utilizzo diretto o indiretto di tutti gli strumenti e canali commerciali”.

Sede: Piazza Italia n. 18 - 12043 Canale – tel. 0173. 970115

Partita IVA/Codice Fiscale: 01999900044

Durata della società: 08/06/1995 - 31/10/2060

Capitale Sociale: Euro 100.000,00

Percentuale detenuta dal Comune di Ceresole d'Alba : **3,47 %**

Numero amministratori: 5

Numero dipendenti: 1

Risultato economico anno 2011: Utile di € 7.999,67

Risultato economico anno 2012 : Utile di € 5.022,02

Risultato economico anno 2013 : Utile di € 26.253,72

Considerazioni:

Il Mercato Ortofrutticolo del Roero è una società con capitale completamente pubblico, costituita da 20 Comuni del Roero.

I soci sono i Comuni di: Canale, Baldissero, Castagnito, Castellinaldo, Ceresole d'Alba, Cisterna d'Asti, Corneliano, Govone, Guarene, Magliano Alfieri, Montà, Montaldo Roero, Monteu Roero, Monticello d'Alba, Piobesi d'Alba, Priocca, Santo Stefano Roero, Sommariva Perno, Vezza d'Alba, Alba.

L'attività del mercato ortofrutticolo è di promozione dello sviluppo del settore agricolo del Roero, inoltre essa svolge una attività di incontro tra l'offerta dei produttori agricoli del territorio ed i commercianti del settore.

Da anni la società persegue un obiettivo di mantenimento dell'efficienza della struttura mercatale, con l'incremento dei servizi offerti dalla stessa e con il ricorso alla collaborazione con imprenditori privati nonché lo sviluppo di progetti di investimenti autofinanziati.

Da alcuni anni la società non comporta alcun onere ai comuni soci in quanto si auto finanzia, oltre che dai proventi degli utenti del mercato e dagli affitti attivi della struttura, anche da quelli dell'impianto fotovoltaico.

I suoi Amministratori non percepiscono alcun compenso economico, pur a fronte delle responsabilità che l'amministrazione di ogni società comporta e del tempo ed attenzione richieste dalla sua gestione.

Alla luce di tutto ciò è intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società, prevedendo in accordo con i soci, l'eliminazione dell'anomalia relativa al numero di Amministratori superiore a quello dei dipendenti, attraverso la modifica dello Statuto della Società per prevedere la figura dell'Amministratore Unico.

03. Roero Verde - Società Consortile a responsabilità limitata

Forma giuridica: Società consortile a responsabilità limitata

Oggetto Sociale:

Roero Verde è una Società Consortile a Responsabilità Limitata, tra comuni e privati.

Si propone, tra l'altro, l'esercizio dell'attività agricola sui terreni in proprietà, affitto o messi a disposizione dai soci, lo sviluppo agricolo e forestale del Roero ed inoltre il riordino e la sistemazione della rete viaria campestre e forestale del comprensorio.

La società si propone il recupero di beni di interesse artistico, storico ed architettonico situati nei comuni consorziati.

“Latu sensu” gli scopi della società sono riconducibili alle funzioni dei comuni previste dall'art. 13 del D.Lgs. 16 agosto 2000, n. 267.

Sede: P.za Marconi n. 8 – Sommariva Perno
tel. 0172/46021

Partita IVA: 02337540047

Durata della società: 03/06/1993 – 31/12/2090

Capitale Sociale: € 10.322,00

Percentuale detenuta dal Comune di Ceresole d'alba : **5,00 %**

Numero amministratori: 5

Numero dipendenti a tempo indeterminato: 0

Dal prossimo 1° aprile 2015 sarà instaurato un rapporto di lavoro a tempo determinato parziale con applicazione del CCNL per i dipendenti del settore turismo e pubblici esercizi, con la mansione di amministratore e assistente di direzione fino al 30 settembre 2015.

Risultato economico anno 2011: Utile di € 713,46

Risultato economico anno 2012: Utile di € 133,30

Risultato economico anno 2013: Perdita di € - 29.122,00

Considerazioni:

La società si propone lo sviluppo silvo-agricolo e forestale del Roero, nonché la forestazione dei terreni incolti nella zona in cui è in funzione la discarica consortile al fine di recuperare l'ambiente circostante a polmone verde.

Le spese di gestione sono ridotte e non vi è alcun onere economico a carico del Comune.

Nessun amministratore percepisce compensi né ricopre cariche elettive.

Il consiglio di amministrazione sta valutando la possibilità di trasformare la società in un'associazione di fatto.

Alla luce di quanto sopra detto, è intenzione di questa Amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, nella società prevedendo, in accordo con gli altri Enti soci, l'eliminazione dell'anomalia relativa al numero di Amministratori superiore a quello dei dipendenti, attraverso la modifica dello statuto della società, prevedendo la figura di un Amministratore unico con la contestuale riduzione dei costi per gli Amministratori stessi.

04. S.T.R. Società Trattamento rifiuti s.r.l.

Forma giuridica: Società a responsabilità limitata

Oggetto Sociale:

“1. Ai sensi delle leggi vigenti la società' è ente titolare della proprietà' degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali, conferiti dagli enti locali o loro forme associative, destinati all'esercizio dei servizi di recupero e smaltimento dei rifiuti.

2. La società' gestisce inoltre gli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti a seguito della scadenza dei contratti con gli attuali gestori, salvo che la competente autorità' d'ambito di cui alla L. R. Piemonte 24 ottobre 2002, n. 24, delibere di optare per l'individuazione del nuovo gestore delle predette Infrastrutture a mezzo di gara pubblica.

La società' assume altresì' la gestione degli impianti che è conferita dall'associazione d'ambito.

Negli impianti si intendono ricompresi quelli di trattamento, valorizzazione, stabilizzazione, compostaggio, incenerimento, termovalorizzazione e ogni altro impianto di recupero e smaltimento dei rifiuti, ivi comprese le discariche, nonché' l'esercizio di ogni ulteriore operazione di recupero e smaltimento dei rifiuti, per conto o nei confronti degli enti soci.

3. La società' può eseguire ogni altra attività' attinente o connessa ai servizi ed alle operazioni di cui ai commi precedenti, ivi compresi studi, ricerche, nonché' la progettazione e la realizzazione di impianti specifici.

Sono escluse le attività' di erogazione dei servizi all'utenza, nonché' le altre attività' vietate dalle leggi vigenti.

4. La società' provvede al perfezionamento di tutti gli atti e le procedure necessarie per l'ottenimento, da parte degli enti competenti, di autorizzazioni, concessioni e licenze, relativi alle opere da compiere ed alle attività' da espletare, anche in nome e per conto degli enti soci.

Art. 5 (attività' contrattuale)

1. La società' può stipulare mutui e finanziamenti, attivi o passivi, garantiti ipotecariamente, compiere tutte le operazioni mobiliari, immobiliari, commerciali, industriali e finanziarie funzionalmente connesse con la realizzazione dello scopo sociale, ivi compresa l'assunzione di partecipazioni ed interessenze in società' aventi scopo analogo, affine, o complementare al proprio, ove consentito dalle leggi vigenti.

2. Per la realizzazione delle attività' sociali la società' può anche utilizzare l'organizzazione ed il personale dei soci pubblici, ivi compresi gli uffici tecnici, in funzione delle rispettive competenze e capacità' professionali, ovvero incaricare consulenti e professionisti, società' di progettazione, o stipulare appalti con imprese terze.

3. Ai sensi delle leggi vigenti il consorzio di bacino, di cui alla l. R. Piemonte 24 ottobre 2002, n. 24, consorzio albese braidese servizi rifiuti, può affidare alla società lo svolgimento delle gare per l'aggiudicazione dei servizi all'utenza relativi ai rifiuti, ivi compreso l'esercizio delle attività gestionali di committenza per l'esecuzione dei contratti con i gestori dei servizi medesimi.

4. La società esercita altresì le attività indicate al comma precedente per tutti i contratti in cui è succeduta agli enti locali, o al consorzio di bacino”

Sede: P.za Risorgimento n. 1 – Alba tel. 0173/364047

Partita IVA: 02996810046

Durata della società: 27.05.2004 / 31.12.2030

Capitale Sociale: € 2.500.000,00

Percentuale detenuta dal Comune di Ceresole d’Alba: **1,26 %**

Numero amministratori: 4

Numero dipendenti: 22

Risultato economico anno 2011: Utile di € 35.242,00

Risultato economico anno 2012: Utile di € 42.794,00

Risultato economico anno 2013: Utile di € 32465,00

Considerazioni:

La società, così come individuata, persegue finalità istituzionali in relazione al servizio dei rifiuti di competenza dei Comuni soci, ai sensi della L.R. 7/2012.

Il capitale sociale, totalmente pubblico, è partecipato da n. 55 Comuni.

Essa è titolare della proprietà degli impianti destinati all’esercizio dei servizi di recupero e smaltimento rifiuti dei 55 Comuni del Bacino Albese Braidese ai sensi dell’art.20 della L.R. n. 24/2002, nonché della gestione dei servizi di trattamento e smaltimento dei rifiuti, ivi compresi quelli derivanti dalla raccolta differenziata.

Quest’ultima avviene mediante la gestione dei centri di raccolta (cd. Isole ecologiche).

La società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate, pertanto non è proponibile l’eliminazione, la fusione, l’internalizzazione o l’aggregazione, anche in considerazione della mancanza dei poteri in relazione alla quota posseduta dal Comune.

L’amministrazione chiederà agli organi societari di attuare ogni azione per la riduzione dei costi di gestione, pur nei limiti posti dall’esiguità della quota di partecipazione.

Alla luce di quanto sopra detto, è intenzione di questa Amministrazione mantenere la partecipazione, nella società anche alla luce della sentenza della Corte Conti n.320 del 21/11/2011. La costante dottrina espressa dopo la pubblicazione della sentenza esclude un obbligo specifico di scioglimento e messa in liquidazione delle società patrimoniali esistenti.

